

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(D.C.A. n. 25 del 29/01/2024)

DELIBERA N. 1175/2024 del 09/12/2024

CODICE UNICO: 23870

Area: Provveditorato, economato e gestione logistica

Struttura Proponente: Provveditorato, economato e gestione logistica

Oggetto: Procedura aperta di rilevanza europea ex artt. 25 e 71 d.lgs. n. 36/2023, avente ad oggetto la fornitura continuativa della durata di 48 mesi di presidi e dispositivi specialistici per le SOC di Radiologia e Neuroradiologia dell'AOU Renato Dulbecco. Revoca precedente deliberazione CS n. 913/2023 e nuova delibera a contrarre con contestuale contratto ponte

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Raffaella Mancuso

Il Dirigente Responsabile della Struttura
Dott.ssa Sonia Munizzi
(ad interim)

Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Mantella

Il Direttore Sanitario
Dott. Domenico Perri

PREMESSO

- che con deliberazione CS 15 novembre 2023, n. 913, per le ragioni e circostanze ivi citate che qui si intendono interamente riportate - tra l'altro - veniva autorizzata ed indetta procedura di gara aperta, interamente telematica, finalizzata all'aggiudicazione di un'articolata e complessa fornitura continuativa di 36 mesi, suddivisa in 206 lotti, di dispositivi e presidi per le SOC di Radiologia e Neuroradiologia dell'AOU Renato Dulbecco, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo;
- che con successiva deliberazione CS 12 dicembre 2023, n. 1003, a parziale rettifica della precedente, si apportava un correttivo alla documentazione di gara già approvata, tenuto conto della sopraggiunta attivazione di una nuova versione/edizione della piattaforma SISGAP e dell'incidenza che tale circostanza aveva sulla documentazione di gara (in particolare nella parte del disciplinare dedicata alle modalità operative per accedere e utilizzare la piattaforma certificata);
- che con ulteriore deliberazione CS 3 aprile 2024, n. 394, adeguando nuovamente la documentazione di gara, si optava per la gestione della procedura su altra piattaforma di approvvigionamento digitale (art. 25 d.lgs. n. 26/2023) resa disponibile da società privata operante nel settore, atteso che a quella data la piattaforma offerta da Regione Calabria (SISGAP) non presentava un'interoperabilità completa con i servizi ANAC e, più in particolare, con il servizio dedicato alla pubblicità avente valore legale degli avvisi (PVL operativo dal 02/01/2024 a garanzia della pubblicazione in ambito nazionale) in attuazione delle previsioni degli art. 27, 84 e 85 del d.lgs. n. 36/2023, secondo le modalità definite dalla delibera ANAC n. 263/2023;

DATO ATTO che per il consistente e variegato numero di lotti e per le vicende che hanno riguardato il rinnovo dell'ufficio del RUP (oltre che per la complessità intrinseca del procedimento telematico, vista la recente entrata in vigore della normativa sulla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici), la gara per come deliberata il 03/04/2024 (Del. CS n. 394/2024 e provvedimenti connessi precedenti) non è stata ancora avviata ed alla data odierna la piattaforma certificata di e.procurement offerta gratuitamente da Regione Calabria presenta tutte le caratteristiche tecnologiche e le condizioni di interoperabilità delle informazioni con la BDNCP (ANAC) per poter gestire efficientemente l'intero procedimento, ragion per cui non si giustifica il ricorso, peraltro oneroso, ad altre piattaforme certificate;

RILEVATO che ai sensi della normativa vigente, oltre alla conseguita qualificazione prescritta dall'art. 61 d.lgs. n. 36/2023, sussistono tutte le altre condizioni affinché questa Stazione appaltante possa procedere direttamente ed autonomamente all'attivazione di idonea procedura di gara finalizzata all'affidamento della fornitura accennata in oggetto di importo superiore alla soglia europea ex art. 14 comma 1 d.lgs n. 36/2023. In particolare:

- non si riscontrano iniziative Consip o di altre centrali di committenza attive a cui dover ricorrere ex art. 26 L. n. 488/1999 (nessuna convenzione o bando dedicato nell'ambito di sistemi dinamici di acquisizione);
- nessuna delle forniture riconducibile ai separati lotti ricade nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018 per le quali viene configurata una riserva di attribuzione a favore dei soggetti aggregatori di cui all'art. 3 D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito nella legge 23 giugno 2014, n. 89;
- si configura la competenza di questa Stazione appaltante in quanto il Commissario ad acta per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario, munito di competenza esclusiva nell'espletamento delle procedure di approvvigionamento sopra soglia ex art. 3 primo e secondo periodo del D.L. 10 novembre 2020, n. 150 convertito nella legge 30 dicembre 2020, n. 181 (i cui effetti in forza del

disposto di cui all'art. 2 della legge 16 dicembre 2022 n. 196, sono stati prorogati fino al 31/12/2024), con nota prot. 417713 del 29/09/2022 ha delegato ai Commissari delle aziende ospedaliere e sanitarie la gestione delle procedure di gara diverse da quelle ricomprese nel DCA n. 107/2021 di recepimento di specifica convenzione tra Struttura Commissariale governativa e Stazione Unica Appaltante Calabria avente ad oggetto una serie determinata di procedure di affidamento;

RITENUTO pertanto opportuno, previa revoca di quanto deliberato con la delibera CS n. 913/2023 (nella versione rivisitata/rettificata da ultimo dalla delibera CS n. 394/2024), procedere alla nuova indizione della gara avente ad oggetto la fornitura continuativa per 36 mesi di dispositivi e presidi per le SOC Radiologia e Neuroradiologia, da gestire interamente sulla piattaforma informatica SISGAP, con contestuale approvazione degli atti di gara;

PRECISATO che in base alle caratteristiche essenziali dell'/gli instaurando/i rapporto/i contrattuali, alla sua/loro durata, alla diversificazione qualitativa delle componenti ed alla quotazione di queste, sia nel contesto aziendale attuale sia di più ampio raggio, il valore della procedura di affidamento si configura, senza dubbio, sopra la soglia europea e che, pertanto, rilevandosi l'assenza di convenzioni Consip o della Centrale di committenza di riferimento (sull'obbligo di ricorso a tale soluzione si veda l'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 ed art. 15 comma 13 lett. d) D.L. n. 95/2012) e di altri strumenti di negoziazione dedicati, la sola strada percorribile, a garanzia della massima partecipazione e della conseguente qualità del risultato, è quella della procedura aperta ex art. 71 d.lgs. n. 36/2023, nelle quali qualsiasi operatore economico interessato può presentare offerta;

VISTO che dall'analisi del contenuto piuttosto articolato dell'aggiudicando appalto (fornitura di dispositivi medici funzionali alle procedure medico chirurgiche e/o diagnostiche di competenza delle SOC Radiologia - Presidio Pugliese e Neuroradiologia - Presidio Germaneto), emerge tra i vari dispositivi che lo compongono una sostanziale diversità di destinazioni di utilizzo, ragion per cui, lo stesso, nel rispetto del contenuto e della ratio dell'art. 58 d.lgs. n. 36/2023, può essere suddiviso in più lotti prestazionali, pena il rischio di una minore apertura al mercato;

CONSIDERATO che la procedura d'acquisto, nel rispetto delle disposizioni che prescrivono il ricorso a piattaforme telematiche (artt. 21 e 25 d.lgs. n. 36/2023) e del principio della massima concorrenza di mercato, previa revoca della precedente (Del CS n. 913/2023 e successive collegate) può essere gestita secondo il modello ordinario previsto dall'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, previa adozione della presente decisione a contrarre (art. 17, co. 1) nella quale, nel rendere nota la volontà dell'Amministrazione di ricercare un contraente per la fornitura continuativa, si attiva formalmente il relativo procedimento, se ne individua l'oggetto (anche mediante la documentazione di gara che contestualmente si approva), il tipo di procedura di selezione del contraente ed il criterio di aggiudicazione secondo le indicazioni del Codice. In proposito, in considerazione dell'importo dell'aggiudicando/di contratto/ti e del contenuto altamente specialistico dei dispositivi che lo caratterizzano (art. 108 comma 2 lett. c), il criterio non potrà che essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto qualità prezzo, precisando che l'affidamento avverrà con successivo provvedimento e conseguente stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente;

ESAMINATA la documentazione di gara per come appresso, a seguito delle dovute elaborazioni ed adeguamenti a cura dell'area Acquisizione beni e servizi opportunamente coadiuvata, per alcuni contenuti, dalle Soc richiedenti (dott. Bertucci e prof. Laganà):

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC);

2. Capitolato tecnico d'appalto (con allegato fabbisogno quali quantitativo);

3. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione;

4. Modello n. 2 - Offerta economica;

5. Modello n. 3 - Dettaglio offerta economica;

6. Modello n. 4 Modello offerta tecnica analitica;

7. Modello avvalimento;

8. Informativa privacy;

9. Patto d'integrità;

10. Modalità operative piattaforma SISGAP (guida Sisgap);

VISTA altresì la necessità di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli accantonamenti ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n. 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO		
A	importo a base d'asta (36 mesi)	€ 17.766.400,00
B	Opzione di proroga ex art. 120 comma 10 (+ 12 mesi)	€ 5.922.134,00
C	Opzione quinto d'obbligo	€ 3.553.280,00
D	VALORE STIMATO CONTRATTO	€ 27.241.814,00
E	Fondo ex art. 45 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€ 35.532,80
F	Fondo ex art. 45 comma 3 (80% - incentivo personale)	€ 142.131,20
G	IVA (22% su A)	€ 3.908.608,00
H	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
I	Costi manodopera	€ 0,00
	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€ 31.328.086,00

RITENUTO

- di nominare il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 nella persona del dott. Paolo Tripodi dirigente amministrativo assegnato all'Area Acquisizione Beni e Servizi (coadiuvato nel proprio ufficio dai dipendenti dott.ri Raffaella Mancuso, Mario Muoio, Paolo Morica, Massimiliano Scamardi, Mariateresa Armone, Marco Mauro, Antonio Sanginiti per ogni attività amministrativa ausiliaria e/o di supporto) per come individuato/designato dal direttore della SOC competente e giusta nota in atti. Il RUP ed il personale di supporto, in relazione alla presente procedura hanno dichiarato di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;
- di nominare sin d'ora Direttori dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023 i dott.ri Bernardo Bertucci (per la parte di competenza della SOC Radiologia

Presidio Pugliese) e Domenicoo Laganà (per la parte di competenza della SOC Neuroradiologia Presidio Gemaneto), i quali in relazione alla presente procedura non si trovano nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo agli stessi elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

ATTESA infine l'esigenza di garantire per il tempo strettamente necessario alla definizione di numero tre procedure negoziate Me.Pa (in corso di predisposizione) la continuità delle prestazioni sanitaria erogate dalle due SOC coinvolte, mediante la conferma/prosecuzione di forniture già aggiudicate in virtù di diversi e mirati provvedimenti (Del. CS n. 15/2023 - 913/2023 - 470/2024). Tanto, ex art. 120, comma 11, d.lgs. n. 36/2023, alla luce dell'importanza delle prestazioni erogate e del grave pregiudizio per l'interesse pubblico che deriverebbe da un'eventuale interruzione. In proposito, tenuto conto dei termini prescritti dalla normativa vigente per la definizione di una gara sopra soglia da aggiudicarsi secondo il criterio prezzo/qualità (art. 17 comma 3 e allegato I.3 d.lgs. n. 36/2023) e dello standard contrattuale vigente dei rapporti già titolati, si ritiene adeguata una previsione di spesa di € 500.000,00 (iva esclusa);

VISTA, infine, la competenza del Commissario Straordinario, in quanto trattandosi di indizione di procedura di gara sopra la soglia europea (c.f.r. deliberazione Commissario Straordinario del 07/05/2024 n.ro 534), per queste, non sono state adottate deleghe a favore degli Organi gestionali;

PROPONE

per i motivi in premessa che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del d.lgs n. 36/2023 e s.m.i:

- preliminarmente di revocare la deliberazione CS 15 novembre 2023, n.913, avente ad oggetto *procedura aperta ex artt. 25 e 71, di rilevanza comunitaria, interamente telematica, avente ad oggetto fornitura di presidi e dispositivi per le UU.OO Radiologia e Neuroradiologia dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Renato Dulbecco di Catanzaro per la dura di 36 mesi, e contestuale contratto ponte - Gara n. 9173490* (e provvedimenti di rettifica consequenziali: Dell. CS n.ri 1003/23 e 394/24) di attivazione/approvazione della presente procedura di gara su altra piattaforma digitale certificata, stante, a quella data, alcune limitazioni tecnologiche della piattaforma SISGAP (piattaforma certificata di Regione Calabria a disposizione gratuita degli enti del SSSRR);

- di disporre ai sensi dell'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, l'attivazione di una procedura aperta articolata in duecentosei lotti, finalizzata all'affidamento di un appalto della durata di trentasei mesi (oltre dodici di eventuale proroga ex art. 120 comma 10 d.lgs. 36/2023) di valore superiore alla soglia europea, avente ad oggetto la fornitura continuativa di presidi e e dispositivi medici (secondo gli elementi e le caratteristiche indicate nel capitolato tecnico d'appalto), da erogare a favore delle SOC Radiologia (Presidio Pugliese) e Neuroradiologia (Presidio Germaneto), procedendo per l'effetto - prima e contestualmente - all'espressa approvazione dei seguenti atti di gara che, nel loro insieme consentono una precisa individuazione degli elementi essenziali del contratto:

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC);
2. Capitolato tecnico d'appalto (con allegato fabbisogno quali quantitativo);
3. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione;
4. Modello n. 2 - Offerta economica;

5. Modello n. 3 - Dettaglio offerta economica;
6. Modello n. 4 Modello offerta tecnica analitica;
7. Modello avvalimento;
8. Informativa privacy;
9. Patto d'integrità;
10. Modalità operative piattaforma SISGAP (guida Sisgap);

- di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli accantonamenti ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO		
A	importo a base d'asta (36 mesi)	€ 17.766.400,00
B	Opzione di proroga ex art. 120 comma 10 (+ 12 mesi)	€ 5.922.134,00
C	Opzione quinto d'obbligo	€ 3.553.280,00
D	VALORE STIMATO CONTRATTO	€ 27.241.814,00
E	Fondo ex art. 45 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€ 35.532,80
F	Fondo ex art. 45 comma 3 (80% - incentivo personale)	€ 142.131,20
G	IVA (22% su A)	€ 3.908.608,00
H	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
I	Costi manodopera	€ 0,00
	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€ 31.328.086,00

- di precisare che la procedura di affidamento secondo le regole del vigente Codice dei contratti pubblici e di quanto analiticamente dettagliato nel disciplinare di gara, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art.19 comma 3 e 22 del d.lgs. n. 36/2023, sarà interamente condotta e gestita sulla piattaforma telematica SISGAP accessibile dal seguente link https://sisgap.regione.calabria.it/sisgap_estensione/Home/Login, messa a disposizione da Regione Calabria - Dipartimento Transizione Digitale ed Attività Strategiche e che la fornitura, previa ammissione delle offerte presentate (regolarità amministrativa) e valutazione tecnica della loro qualità secondo i criteri presenti nel disciplinare - nonché economica, secondo il ribasso percentuale prospettato - sarà affidato al concorrente che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. c) d.lgs. n. 36/2023;

- di garantire la prosecuzione ex art. 120 comma 11 d.lgs. n. 36/2023 delle forniture in precedenza aggiudicate con diversi e separati provvedimenti (Del. CS n. 15/2023 - 913/2023 - 470/2024), prenotando sul corrente esercizio finanziario e sull'esercizio 2025, conti 5.01.01.03.02 - CE BA2020 e 5.01.01.03.07 - CE BA2020 (dispositivi medici e dispositivi medici impiantabili attivi), l'importo di € 500.000,00 (iva esclusa) per consentire, senza soluzione di continuità e fino alla definizione delle iniziative negoziate Me.Pa citate in premessa, fermo restando che l'eventuale aggiudicazione anticipata rispetto al termine previsto dall'allegato I.3 d.lgs. n. 36/2023 comporterà l'automatica cessazione degli effetti di tale prenotazione somme e l'immediata interruzione del rapporto oggi in corso di esecuzione;

- di prenotare/accantonare altresì sull'esercizio finanziario 2024, conto 5.15.04.07.03, l'importo di € 142.131,20 per le finalità di cui all'art. 45 comma 3 d.lgs. n. 36/2023 a favore del personale dipendente coinvolto nelle funzioni tecniche di cui all'All. 1.10 del Codice (all'esito degli accertamenti positivi richiesti dalla regolamentazione aziendale), nonché, sempre sullo stesso capitolo di spesa, quella ulteriore di € 35.532,80 per l'acquisto/attivazione di beni, tecnologie e progetti funzionali all'innovazione ex art. 45 comma 5;

- di nominare Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Paolo Tripodi, il quale, unitamente ai dipendenti che lo supportano nell'ufficio (dott.ri Raffaella Mancuso, Mario Muoio, Paolo Morica, Massimiliano Scamardi, Mariateresa Armone, Marco Mauro, Antonio Sanginiti) e fermo restando l'eventuale aggiornamento della posizione, ha dichiarato, in relazione alla presente procedura, di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice dei Contratti pubblici e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di nominare sin d'ora Direttori dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023 il dott.ri Bernardo Bertucci (per la parte di competenza della SOC Radiologia Presidio Pugliese) e Domenico Laganà (per la parte di competenza della SOC Neuroradiologia Presidio Gemaneto), i quali in relazione alla presente procedura non si trovano nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo agli stessi elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di precisare: 1) che l'aggiudicazione delle forniture costituenti nel loro complesso la gara in oggetto e la relativa prenotazione di spesa sul conto di bilancio di competenza saranno adottati, previa verifica in capo all'aggiudicatario della sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale, con un successivo provvedimento, al quale seguirà la stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente 2) che il R.U.P. è autorizzato immediatamente dopo l'invio sul sistema informatico Delibere/Determine della proposta della presente deliberazione all'attivazione di quanto necessario sulla piattaforma SISGAP, per la pubblicazione/gestione della gara in modalità interamente telematica 3) che l'operatore/i economico/i aggiudicatario/i, per consentire la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, sarà tenuto alla comunicazione del conto corrente dedicato ove questo non già noto a questa Amministrazione;

- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio, provvedendo altresì ad adempiere ai nuovi obblighi di trasparenza, mediante tempestiva pubblicazione sul portale dell'A.O.U - sezione di Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti del collegamento (link) ipertestuale alla Banca dati Nazionale Contratti Pubblici (BDNP) contenente i dati previsti dall'art. 10.1 della Deliberazione ANAC n. 261 del 20 giugno 2023, pervenuti per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale (art. 28 d.lgs. n. 36/2023);

- di disporre, infine e sin da ora, la pubblicazione nella medesima sotto sezione, del successivo provvedimento di nomina della commissione giudicatrice e dei relativi curricula come da allegato I alla deliberazione Anac n. 264 del 23 giugno 2023 nella versione aggiornata.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Letta e Valutata la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

Vista l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

