

## **DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

(D.C.A. n. 25 del 29/01/2024)

### **DELIBERA N. 837/2024 del 06/08/2024**

CODICE UNICO: 22805

**Area: Ufficio Acquisizione Beni e Servizi**

**Struttura Proponente: Ufficio Acquisizione Beni e Servizi**

**Oggetto: Decisione di contrarre per l'indizione di un appalto specifico, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n.36/2023, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e non armata dell'Azienda Ospedaliero Universitaria "Renato Dulbecco" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) di Consip per i "servizi di vigilanza".**

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

***Il Responsabile del procedimento***  
***Dott. Paolo Morica***

***Il Dirigente Responsabile della Struttura***  
***Dott.ssa Sonia Munizzi***

***Il Direttore Amministrativo***  
***Dott. Antonio Mantella***

***Il Direttore Sanitario***  
***Dott. Domenico Perri***

**PREMESSO** che:

- tra le esigenze continuative di primaria importanza di questa Azienda Ospedaliero Universitaria, vi è quella di garantire il servizio di vigilanza armata e non armata e la regolamentazione degli accessi rispetto a tutti gli ingressi dell'Azienda (PP.OO. "Mater Domini" e "Pugliese Ciaccio"): tali prestazioni infatti, nell'ottica di un servizio durevole e ben organizzato, rivestono carattere essenziale per l'Azienda stessa, in quanto finalizzate a garantire una maggiore sicurezza alle varie strutture, con particolare riferimento alla salvaguardia dei beni patrimoniali mobili ed immobili, al monitoraggio di alcune aree a maggiore rischio, ed al controllo degli accessi del personale strutturato, degli utenti e dei visitatori;

- l'AOU "Renato Dulbecco" non ha ancora proceduto ad adottare il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art.37 del Codice, nell'ambito del quale, per quel che qui interessa, deve essere declinata la programmazione degli acquisti di beni e servizi di importo superiore ad € 140.000 ma che, tuttavia, l'autorizzazione all'attivazione di un'iniziativa in tal senso è insita nell'adozione della presente deliberazione a contrarre, di cui all'art. 17, comma 1, del Codice, ascrivibile all'organo di vertice dell'Amministrazione;

- il Direttore Medico di Presidio del P.O. "Pugliese Ciaccio" ed il Direttore Medico di Presidio f.f. del P.O. "Mater Domini", nel formalizzare l'accennata esigenza, con note prot. n.0033063 del 31/07/2024 e n.0033068 del 31/07/2024 hanno inoltrato congiuntamente, il capitolato tecnico prestazionale dell'attivando appalto di servizi, comprensivo del fabbisogno orario, dell'ubicazione delle postazioni e di ogni altra caratteristica delle richieste prestazioni al fine di permettere l'attivazione dell'iniziativa;

- si configura la competenza di questa Stazione appaltante in quanto il Commissario ad acta per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario, munito di competenza esclusiva nell'espletamento delle procedure di approvvigionamento sopra soglia ex art. 3 primo e secondo periodo del D.L. 10 novembre 2020, n. 150 convertito nella legge 30 dicembre 2020, n. 181, con nota prot. 417713 del 29/09/2022 ha delegato ai Commissari delle aziende ospedaliere e sanitarie la gestione delle procedure di gara diverse da quelle ricomprese nel DCA n. 107/2021 di recepimento di specifica convenzione tra Struttura Commissariale governativa e Stazione Unica Appaltante della Regione Calabria avente ad oggetto una serie determinata di procedure di affidamento (tra le quali non vi rientra quanto contemplato nel presente provvedimento);

**CONSIDERATO** che:

- il "servizio di vigilanza armata" ed il "servizio di guardiania" sono categorie merceologiche per le quali, per come disposto dal DPCM 24/12/2015 e, successivamente, dal DPCM 11/07/2018, le stazioni appaltanti non sono legittimate ad esperire autonome procedure di gara, dovendo ricorrere agli strumenti Consip o agli altri soggetti aggregatori;

- l'AOU Renato Dulbecco è in condizioni, ex art. 62, comma 5, punto e), del d.lgs. n. 36/2023 ("Codice"), di gestire direttamente ed autonomamente l'acquisizione di servizi o forniture di qualunque importo avendo conseguito entro la data del 01/07/2023 la qualificazione di cui all'art. 62 del Codice;

**DATO ATTO** che sulla piattaforma Consip ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) è attivo un sistema dinamico di acquisizione (SDAPA) per la prestazione di servizi di vigilanza-ID 2679, che può essere utilizzato per l'acquisizione dei servizi in argomento, trattandosi a pieno titolo di strumento di negoziazione messo a disposizione da Consip;

**VISTO** l'art.17, comma 1, del Codice che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano le decisioni di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, procedendo altresì ad approvare gli atti di gara;

**RITENUTO** di dover adottare il presente provvedimento per l'indizione di un appalto specifico sulla piattaforma Consip, ai sensi dell'art. 32 del Codice, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e non armata dell'AOU "Renato Dulbecco" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) di Consip per i "servizi di vigilanza";

**RAVVISATA** la necessità di differire l'attivazione dell'appalto specifico sulla piattaforma Consip entro il 09/09/2024, al fine di scongiurare il rischio che la sospensione estiva dell'attività commerciale degli operatori economici possa inficiare lo svolgimento della procedura (ad es., l'effettuazione del sopralluogo obbligatorio nei vari presidi interessati, la formulazione dei chiarimenti entro i termini stabiliti), condizionando negativamente la predisposizione delle offerte da parte degli operatori suddetti;

**PRECISATO** che, in relazione alla tipologia del servizio ai sensi dell'art.108, comma 2, lettera a), del Codice, il criterio prescelto per la selezione della migliore offerta è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con proporzione 70/30;

**PRESO ATTO** del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) predisposto dalla Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione aziendale, dott.ssa Filomena De Francesco, pervenuto a questa SOC, nella sua stesura definitiva, con mail del 26/07/2024;

**DATO ATTO** che:

- l'appalto di cui trattasi è suddiviso nei seguenti due lotti unici ed indivisibili:

- Lotto 1: servizio di vigilanza armata;
- Lotto 2: servizio di vigilanza non armata;

- la durata dell'appalto è di 36 (trentasei) mesi, con facoltà di rinnovo per 24 (ventiquattro) mesi e con opzione di proroga tecnica di 6 (sei) mesi;

- i costi della manodopera sono stati stimati dalla SA in complessivi € 4.779.645,75, così suddivisi: € 2.776.594,50 per il lotto 1 (vigilanza armata) ed € 2.003.051,25 per il lotto 2 (vigilanza non armata);

- gli oneri per la sicurezza da interferenze indicati nel DUVRI sono pari ad € 3.000,00 per singolo lotto;

- il valore complessivo dell'appalto è determinato in € 11.689.578,50 Iva esclusa (comprensivo degli oneri per la manodopera e degli oneri della sicurezza) è così suddiviso:

- € 3.705.126,00: importo complessivo triennale del lotto 1 (vigilanza armata);
- € 2.673.735,00: importo complessivo triennale del lotto 2 (vigilanza non armata);
- € 4.248.574,00: facoltà di rinnovo per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi;
- € 1.062.143,50: opzione di proroga tecnica per mesi 6 (sei);

**DATO ATTO** che sono stati predisposti i seguenti atti allegati che costituiscono la documentazione di gara dell'AS, approvati con il presente atto:

- Lettera di invito;

- Capitolato d'Oneri e relativi allegati:

- a) All.\_a - Dichiarazione aggiuntiva;
- b) All.\_b - Dichiarazione di avvalimento del concorrente e dell'impresa ausiliaria;
- c) All.\_c - Dichiarazione consorziate non esecutrici;
- d) All.\_d - Offerta economica di dettaglio.

- Capitolato tecnico della Stazione Appaltante:

- Appendice 1: Modello di rapporto di evento anomalo;
- Appendice 2: Modello di verbale di avvio delle attività;
- Appendice 3: Modello di verbale di cessazione delle attività;
- All.\_A - Dettaglio servizi di vigilanza;

- DUVRI;

- Patto di integrità / protocollo di legalità;

- Elenco del personale attualmente impiegato;

**RITENUTO** necessario, al fine di garantire l'espletamento del servizio di vigilanza armata presso il P.O. Mater Domini

nelle more della definizione della presente procedura, disporre la prosecuzione del servizio da parte dell'operatore economico La Torpedine Srl, con sede legale in Luzzi (CS) alla via Contrada Gidora n.60 (P.I./C.F. n. 024479150787) fino al 31/12/2024, agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui alla delibera di proroga n.224 del 15/02/2024, fermo restando che detta prosecuzione contrattuale si intenderà cessata nel momento in cui la presente gara venga aggiudicata prima della data suddetta;

**RILEVATO** che la spesa fino al 31/12/2024 (per un periodo complessivo di mesi sei) viene quantificata presuntivamente, alla luce della delibera suddetta n. 224/2024, in € 147.163,87 oltre Iva che graveranno sul bilancio 2024;

**PRECISATO** che, in merito alla continuità del servizio di vigilanza non armata presso il P.O. "Pugliese Ciaccio" e presso il P.O. Mater Domini, non si ravvisano esigenze transitorie da evadere col presente provvedimento, in quanto nel primo caso è al momento in atto una proroga convenzionale di rapporto mentre nel secondo caso il rapporto contrattuale è ancora attivo;

**RITENUTO:**

- di nominare Responsabile Unico del Progetto (RUP) il dott. Paolo Morica, Funzionario della SOC Provveditorato, Economato e Gestione Logistica, il quale:

a) risulta pienamente idoneo a ricoprire il suddetto incarico, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art.15, comma 2, del Codice, unitamente ai requisiti di cui all'allegato I.2. e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti ai medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle mansioni relative all'incarico in questione;

b) dichiara che, in relazione alla presente procedura, non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art.35 bis del D.Lgs. n.165/2001, né sussistono in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie di conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dall'art.16 del Codice, dall'art. 6-bis della L. n.241/1990 e dagli artt. 6, 7 e 14 del DPR n.62/2016, per cui nei suoi confronti non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

**CONSIDERATO**, inoltre, di prevedere un supporto al RUP per la gestione delle attività amministrative, esecutive e di corrispondenza, da individuarsi nella dott.ssa Paola Pregoni;

**DARE ATTO** dell'esigenza di nominare quali Direttori dell'Esecuzione del Contratto, ricorrendo le condizioni di cui all'art. 32 dell'allegato II. 14 al d.lgs. n. 36/2023:

- il dott. Gianluca Raffaele, Direttore Medico di Presidio del P.O. "Pugliese Ciaccio", relativamente al presidio suddetto;

- il dott. Francesco Fera, Direttore Medico di Presidio f.f. del P.O. "Mater Domini", relativamente al presidio predetto;

**VISTA** la necessità di nominare il seggio di gara, preposto alla mera verifica della regolarità della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti, preliminare e ontologicamente distinta dalla successiva valutazione delle offerte, di competenza della Commissione giudicatrice, nella seguente composizione:

- dott. Paolo Tripodi, presidente;

- dott. Paolo Morica, componente;

- dott.ssa Paola Pregoni, componente;

- geom. Massimiliano Scamardi, segretario;

**VISTO** il "Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art.45 del D.Lgs. n.36/2023", approvato da questa Azienda con atto deliberativo n.798 del 04/10/2023 e per l'effetto, ai sensi dell'art.5 del medesimo, di prevedere la quota pari all'1,20% dell'importo dell'affidamento, quantificata in € 82.538,17 (quota 80%: € 66.030,53 e quota 20%: € 16.507,63), comprensiva degli oneri previdenziali e assistenziali di legge, per gli incentivi per le funzioni tecniche, da corrispondere ai soggetti aventi diritto, in funzione delle attività svolte, facendola gravare nell'apposito conto dedicato agli "accantonamenti incentivi funzioni tecniche" del bilancio aziendale dell'anno nel quale verrà aggiudicata la procedura e dei due anni successivi;

**VISTA** la competenza del Commissario Straordinario in quanto dal regime delle deleghe conferite agli organi gestionali, ex Deliberazione n.808/2023, l'indizione delle procedure di gara sopra soglia comunitaria rimane nella competenza dell'organo di vertice;

## PROPONE

per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati, di:

- **indire** un appalto specifico sopra soglia, ai sensi dell'art.32 del Codice, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e non armata dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco" nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per i "servizi di vigilanza" attivo sulla piattaforma Consip;

- **autorizzare** il differimento dell'attivazione dell'AS sulla piattaforma Consip entro il 09/09/2024, al fine di scongiurare il rischio che la sospensione estiva dell'attività commerciale degli operatori economici possa inficiare lo svolgimento della procedura (ad es., l'effettuazione del sopralluogo obbligatorio nei vari presidi interessati, la formulazione dei chiarimenti entro i termini stabiliti), condizionando negativamente la predisposizione delle offerte da parte degli operatori suddetti;

- **dare atto** che:

- l'appalto di cui trattasi è suddiviso nei seguenti due lotti unici ed indivisibili:

- Lotto 1: servizio di vigilanza armata;

- Lotto 2: servizio di vigilanza non armata;

- la durata dell'appalto è di 36 (trentasei) mesi, con facoltà di rinnovo per 24 (ventiquattro) mesi e con opzione di proroga tecnica di 6 (sei) mesi;

- i costi della manodopera sono stati stimati dalla SA in complessivi € 4.779.645,75, così suddivisi: € 2.776.594,50 per il lotto 1 (vigilanza armata) ed € 2.003.051,25 per il lotto 2 (vigilanza non armata);

- gli oneri per la sicurezza da interferenze indicati nel DUVRI sono pari ad € 3.000,00 per singolo lotto;

- il valore complessivo dell'appalto è determinato in € 11.689.578,50 Iva esclusa (comprensivo degli oneri per la manodopera e degli oneri della sicurezza) è così suddiviso:

- € 3.705.126,00: importo complessivo triennale del lotto 1 (vigilanza armata);

- € 2.673.735,00: importo complessivo triennale del lotto 2 (vigilanza non armata);

- € 4.248.574,00: facoltà di rinnovo per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi;

- € 1.062.143,50: opzione di proroga tecnica per mesi 6 (sei);

- **precisare** che, in relazione alla tipologia del servizio ai sensi dell'art.108, comma 2, lettera a), del Codice, il criterio prescelto per la selezione della migliore offerta è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con proporzione 70/30;

- **approvare** i seguenti atti allegati che costituiscono la documentazione di gara dell'AS:

- Lettera di invito;

- Capitolato d'Oneri e relativi allegati:

a) All.\_a - Dichiarazione aggiuntiva;

b) All.\_b - Dichiarazione di avvalimento del concorrente e dell'impresa ausiliaria;

c) All.\_c - Dichiarazione consorziate non esecutrici;

d) All.\_d - Offerta economica di dettaglio.

- Capitolato tecnico della Stazione Appaltante:

- Appendice 1: Modello di rapporto di evento anomalo;

- Appendice 2: Modello di verbale di avvio delle attività;

- Appendice 3: Modello di verbale di cessazione delle attività;
- All. \_A - Dettaglio servizi di vigilanza;
- DUVRI;
- Patto di integrità / protocollo di legalità;
- Elenco del personale attualmente impiegato;
- **disporre**, al fine di garantire l'espletamento del servizio di vigilanza armata presso il P.O. Mater Domini nelle more della definizione della presente procedura, la prosecuzione del servizio da parte dell'operatore economico La Torpedine Srl, con sede legale in Luzzi (CS) alla via Contrada Gidora n.60 (P.I./C.F. n. 024479150787) fino al 31/12/2024, agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui alla delibera di proroga n.224 del 15/02/2024 (€ 147.163,87 oltre Iva per mesi sei), fermo restando che detta prosecuzione contrattuale si intenderà cessata nel momento in cui la presente gara venga aggiudicata prima della data suddetta;
- **nominare** Responsabile Unico del Progetto (RUP) il dott. Paolo Morica, Funzionario della SOC Provveditorato, Ecomato e Gestione Logistica, il quale:
  - a) risulta pienamente idoneo a ricoprire il suddetto incarico, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art.15, comma 2, del Codice, unitamente ai requisiti di cui all'allegato I.2. e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti ai medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle mansioni relative all'incarico in questione;
  - b) dichiara che, in relazione alla presente procedura, non si trova nella condizione di incompatibilità per come indicate all'art.35 bis del D.Lgs. n.165/2001, né sussistono in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie di conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dall'art.16 del Codice, dall'art. 6-bis della L. n.241/1990 e dagli artt. 6, 7 e 14 del DPR n.62/2016, per cui nei suoi confronti non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;
- **prevedere** un supporto al RUP per la gestione delle attività amministrative, esecutive e di corrispondenza, da identificarsi nella dott.ssa Paola Pregoni;
- **dare atto** dell'esigenza di nominare quali Direttori dell'Esecuzione del Contratto:
  - il dott. Gianluca Raffaele, Direttore Medico di Presidio del P.O. "Pugliese Ciaccio", relativamente al presidio suddetto;
  - il dott. Francesco Fera, Direttore Medico di Presidio f.f. del P.O. "Mater Domini", relativamente al presidio predetto;
- **nominare** il seggio di gara, preposto alla mera verifica della regolarità della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti, preliminarmente e ontologicamente distinta dalla successiva valutazione delle offerte, di competenza della Commissione giudicatrice, nella seguente composizione:
  - dott. Paolo Tripodi, presidente;
  - dott. Paolo Morica, componente;
  - dott.ssa Paola Pregoni, componente;
  - geom. Massimiliano Scamardi, segretario;
- **prevedere**, ai sensi dell'art.5 del "Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art.45 del D.Lgs. n.36/2023" (approvato con atto deliberativo n.798 del 04/10/2023), nel quadro economico dell'iniziativa, la quota pari all'1,20% dell'importo dell'affidamento, quantificata in € 82.538,17 (quota 80%: € 66.030,53 e quota 20%: € 16.507,63), comprensiva degli oneri previdenziali e assistenziali di legge, per gli incentivi per le funzioni tecniche, da corrispondere ai soggetti aventi diritto, in funzione delle attività svolte, facendola gravare nell'apposito conto dedicato agli "accantonamenti incentivi funzioni tecniche" del bilancio aziendale dell'anno nel quale verrà aggiudicata la procedura e dei due anni successivi;
- **disporre** che il presente provvedimento venga pubblicato, oltre che sul sito istituzionale della Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 27, comma 1, del Codice, sull'Albo pretorio, adempiendo altresì, con la sua esecutività, agli obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dall'art.1, comma 32 della L. n.190/2012.

## **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Letta e Valutata** la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

**Vista** l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

**Preso Atto** di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

### **DELIBERA**

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

### **COMMISSARIO STRAORDINARIO**

***F.to Dott. ssa Simona Carbone***

**Il Dirigente responsabile dell'Area Risorse Economico finanziarie**, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che il costo viene rilevato sui conti '5.15.04.07.03', '5.02.02.01.16' indicati dal proponente.

Voci del conto economico su cui si rileva il costo:

- per € **147.163,87 (179.539,92 IVA 22% incl.)**                      CIG: **6920904EA4**                      Bilancio: **2024**  
Conto: **5.02.02.01.16** Altri servizi non sanitari da privato
- per € **82.538,17 (IVA esente)**                                      CIG: **6920904EA4**                      Bilancio: **2024**  
Conto: **5.15.04.07.03** Accantonamento Fondo quota percentuale al personale Dlgs. 36/2023 - Area ABS

***Il Dirigente Area Risorse Finanziarie***

***Dott. Gregorio De Vinci***

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonchè al regolamento per l'accesso agli atti.