

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Decreto del Ministero della Salute del 13/12/2019)

DELIBERA N. 92/2020 del 06/02/2020

Struttura Proponente: Area Acquisizione Beni e Servizi

Oggetto: INDIZIONE PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE CONSULTAZIONE DI MERCATO, AI SENSI DELL'ART.36 COMMA 2, LETTERA A), DEL D.LGS. N. 50/2016, TRAMITE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMM.NE (MEPA), PER LA REALIZZAZIONE DI UN PORTALE INTEGRATO PER LA GESTIONE DEI PAGAMENTI PRESTAZIONI CON AGGIUDICAZIONE SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO PREZZO/QUALITA' COD. CIG: ZE02BEB608

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

Il Responsabile del procedimento
Sig.ra Anna Curcio

Il Dirigente Responsabile della Struttura
Dott. Paolino Simio

Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Mantella

Il Direttore Sanitario
Dott. Nicola Pelle

Visto il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante «Nuove disposizioni sull'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato»;

Vista la L. 15 marzo 1997, n. 59 concernente «Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa»;

Visto il D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, recante «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» e successive modifiche e integrazioni;

Vista la L. 241 del 7 agosto 1990, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici», come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (cd. Correttivo) e dal D.L. 32 del 18 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55 (cd. Decreto Sblocca Cantieri);

Visto in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che «Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti»;

Visto in particolare, l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che «Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici [...]»;

Viste le Linee Guida n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»;

Visto l'art. 1, comma 449 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, L. n. 208 del 2015 compresi gli Enti del SSN, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

Visto l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della L. 208/2015, il quale prevede che «Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure»;

Considerato che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare mediante Richiesta di Offerta (RdO);

Vista la Legge n. 208/2015 all'art. 1, comma 512, che, per la categoria merceologica relativa ai servizi e ai beni informatici ha previsto che, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, sussiste l'obbligo di approvvigionarsi esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. (Convenzioni quadro, Accordi quadro, Me.PA., Sistema Dinamico di Acquisizione);

Dato Atto della non esistenza di Convenzioni Consip attive in merito a tale merceologia;

Verificato che il servizio è presente sul MEPA e che l'Azienda Ospedaliera procede pertanto all'acquisizione in oggetto mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Visto l'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che «Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano, [...]nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento [...], un responsabile unico del procedimento (RUP) [...]»;

Viste le Linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56 del 19 aprile 2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, le quali hanno inter alia previsto che «Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche», definendo altresì i requisiti di professionalità richiesti al RUP;

Ritenuto che la Rag. Anna Curcio, titolare della posizione organizzativa "Forniture ed Appalti" risulta pienamente idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, avendo competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione;

Dato Atto che il Direttore dell'Esecuzione del contratto, è il Dr. Piero Martorelli, funzionario dell'Area Programmazione e Controllo;

Visto l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

Tenuto Conto che, nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

Dato Atto della necessità di affidare la realizzazione del portale integrato per la gestione dei pagamenti delle prestazioni sanitarie e rilascio immediato della relativa ricevuta fiscale, mediante un software fruibile tramite portale Web, comprensivo della gestione, assistenza e manutenzione ordinaria ed adeguativa per un importo massimo stimato per 12 (dodici) mesi a far data dall'effettivo avvio del servizio. Il termine per l'attivazione del servizio è fissato in 15 (quindici) giorni solari e consecutivi dalla data di aggiudicazione;

Preso Atto che la spesa complessiva per la fornitura in parola, come stimata dalla Struttura proponente "Area Programmazione e controllo", ammonta ad € 35.000,00, IVA esclusa ovvero € 42.700,00 IVA inclusa;

Considerato che per la suddetta procedura saranno interpellati tutti gli operatori iscritti nel MEPA, specifica categoria "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" Categoria "Servizi per l' Information & Communication Technology" Area merceologica "Sviluppo e gestione applicazioni software";

Tenuto Conto che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'Azienda Ospedaliera richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, così come dettagliati nella documentazione di cui alla presente procedura e che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che, tra i criteri di selezione, è stata prevista inter alia una soglia minima di fatturato, la quale, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, è funzionale alla necessità di selezionare un operatore economico dotato di esperienza comprovata e continuativa nel settore di riferimento, dotato quindi della capacità di eseguire le prestazioni oggetto di affidamento;

Atteso che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95 comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Azienda;

Ritenuti adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri indicati negli atti di cui alla presente procedura;

Visto l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale «Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza

regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione»;

Considerato che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip S.p.A. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

Visto l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale l'Istituto è tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG);

Tenuto Conto che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge del 13 agosto 2010, n. 136 («Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia») e dal D.L. del 12 novembre 2010, n. 187 («Misure urgenti in materia di sicurezza»), convertito con modificazioni dalla legge del 17 dicembre 2010, n. 217, e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione;

Preso Atto che il RUP ha pertanto provveduto all'acquisizione del CIG: **ZE02BEB608**

Vista la documentazione di *lex specialis* allegata al presente provvedimento;

Considerato che gli importi di cui al presente provvedimento risultano pari ad € 35.000,00 oltre IVA, ovvero pari a € [42.700,00] Iva compresa trovano copertura nel bilancio di previsione per l'anno 2020;

nell'osservanza delle disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione»;

PROPONE

di autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, l'indizione della procedura di affidamento diretto mediante consultazione di mercato, tramite Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per la realizzazione di un portale integrato per la gestione pagamenti prestazioni;

di porre a base di procedura l'importo massimo di € 35.000,00 al netto di IVA ovvero pari a € [42.700,00] Iva compresa;

di invitare alla procedura in questione tutti gli operatori che per quella specifica categoria risultano iscritti nel MEPA;

di assumere che, ai fini della selezione dell'offerta migliore, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

di approvare a tal fine la documentazione di *lex specialis* allegata;

di autorizzare la spesa complessiva € [42.700,00] IVA inclusa da imputare sul conto [52.02.01.06] dell'esercizio finanziario 2020, Voce CE BA1620;

di nominare la Rag. Anna Curcio, titolare della posizione organizzativa "Forniture ed Appalti" quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;

di nominare Direttore dell'Esecuzione del contratto ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 il Dr. Piero Martorelli, funzionario dell'Area Programmazione e Controllo;

di dare atto che ai fini del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento europeo n. 679/2016 il titolare del trattamento dei dati riferiti alla fornitura di che trattasi è l'Azienda Ospedaliera Pugliese- Ciaccio nella persona del suo legale rappresentante pro-tempore;

di dare atto altresì che la finalità e la tipologia dei dati è limitata all'affidamento del servizio di cui al presente provvedimento;

di dare atto che il Cod. CIG attribuito dall'ANAC è: **ZE02BEB608**

di dare atto che la suddetta Ditta, in riferimento alla legge 136/2010, sarà obbligata al rispetto della tracciabilità dei flussi

finanziari ai sensi ed effetti dell'art. 3 di detta legge, e, che ai sensi del comma 7 verrà richiesta la dichiarazione del conto corrente dedicato bancario o postale;

di provvedere al pagamento della relativa fattura, ai sensi della normativa vigente;

di disporre che il presente atto venga pubblicato all'albo pretorio ed, inoltre, di adempiere, con la sua esecutività, agli obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 ed 1, comma 32 della legge n. 190/2012, espressamente richiamati dall'art. 29 del codice.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Letta e Valutata la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

Vista l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

Preso Atto di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

DELIBERA

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to Dott. Giuseppe Zuccatelli

Il Dirigente Area Risorse Finanziarie

Avv. Walter Talerico

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.